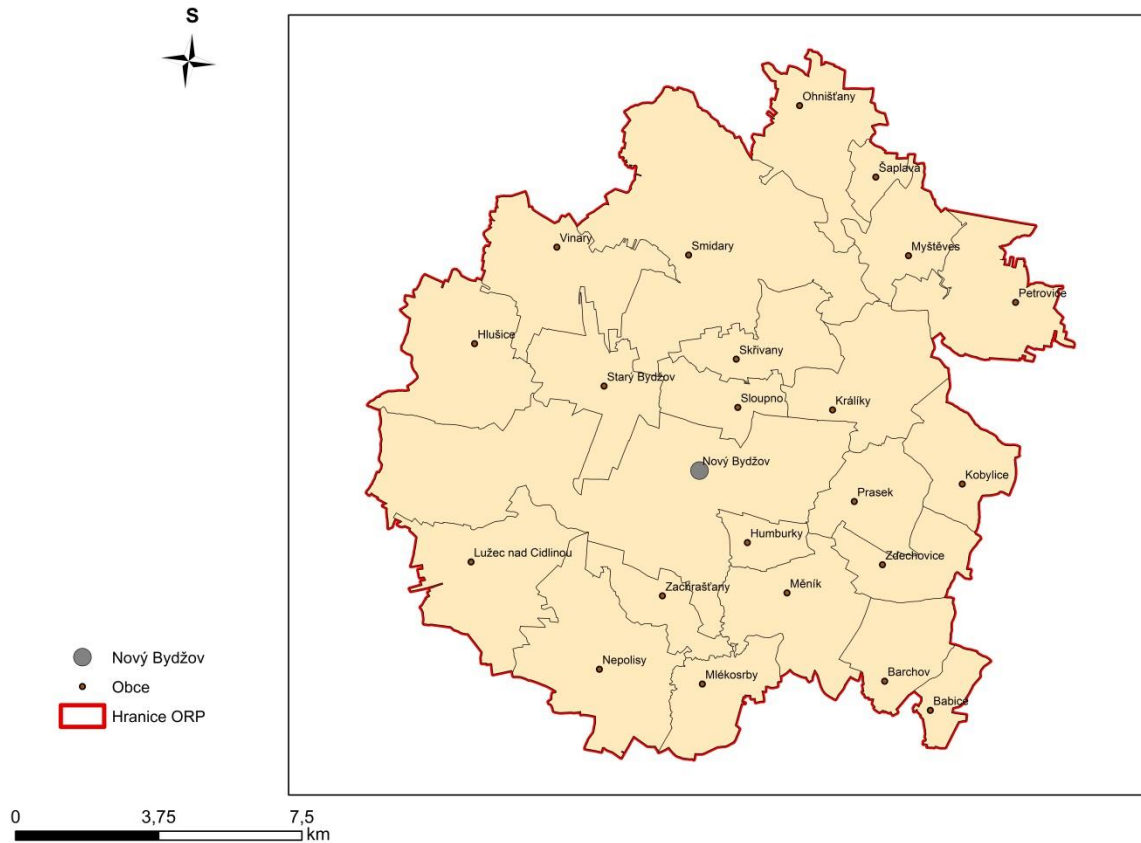


# **Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností**

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území  
správního obvodu**

## **ORP Nový Bydžov**

# 1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

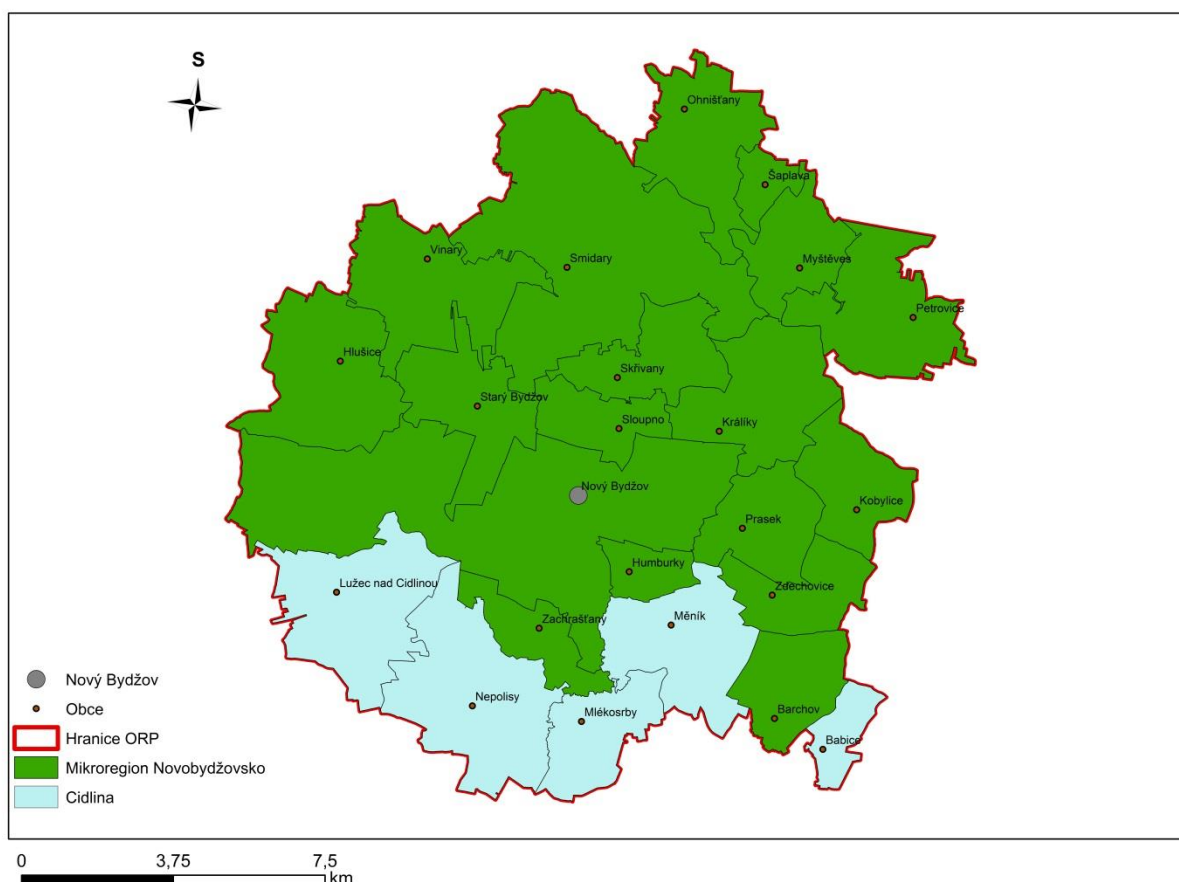


<b>Název ORP</b>	<b>Nový Bydžov</b>		
<b>Kraj</b>	Královéhradecký		
<b>Rozloha ORP</b>	214,20 km <sup>2</sup>		
<b>Počet obyvatel ORP</b>	17 614		
<b>Počet obcí s pověřeným úřadem</b>	1		
<b>Obce s pověřeným úřadem</b>	Nový Bydžov		
<b>Počet obcí</b>	23		
<b>Názvy obcí</b>	Babice	Barchov	Hlušice
	Humburky	Kobylice	Králíky
	Lužec nad Cidlinou	Měník	Mlékosrby
	Myštěves	Nepolisy	Nový Bydžov
	Ohništiny	Petrovice	Prasek
	Skřivany	Sloupno	Smidary
	Starý Bydžov	Šaplava	Vinary
	Zachraštiny	Zdechovice	
<b>Hustota zalidnění</b>	82,23 osob/km <sup>2</sup>		
<b>Počet dobrovolných svazků obcí</b>	2		
<b>Název a typ dobrovolného svazku obcí</b>	Cidlina, svazek obcí		polyfunkční
	Mikroregion Novobydžovsko		polyfunkční

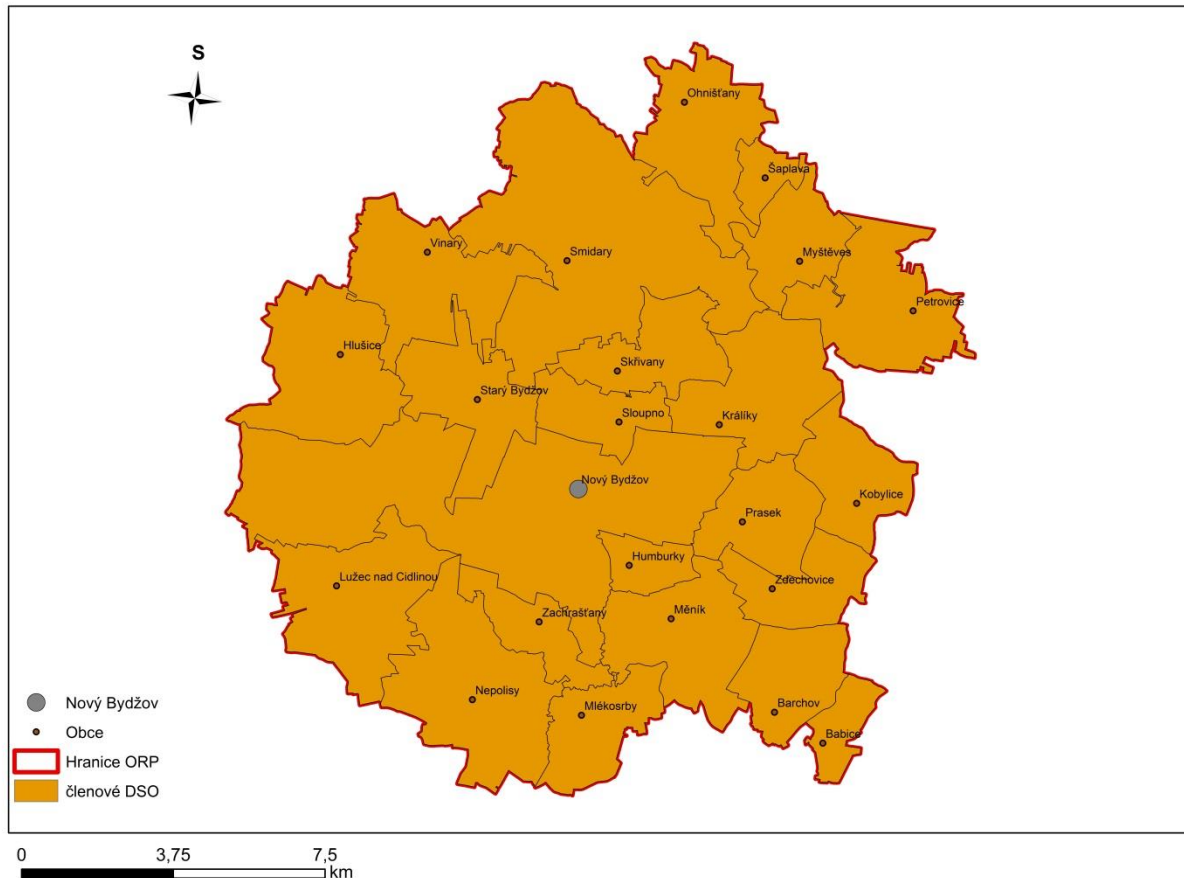
## 2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Nový Bydžov působí 2 dobrovolné svazky obcí (Mikroregion Novobydžovsko a svazek obcí Cidlina, svazek obcí), přičemž všech 23 obcí, které spadají do správního obvodu ORP Nový Bydžov se sdružuje v některém z uvedených dobrovolných svazků obcí.

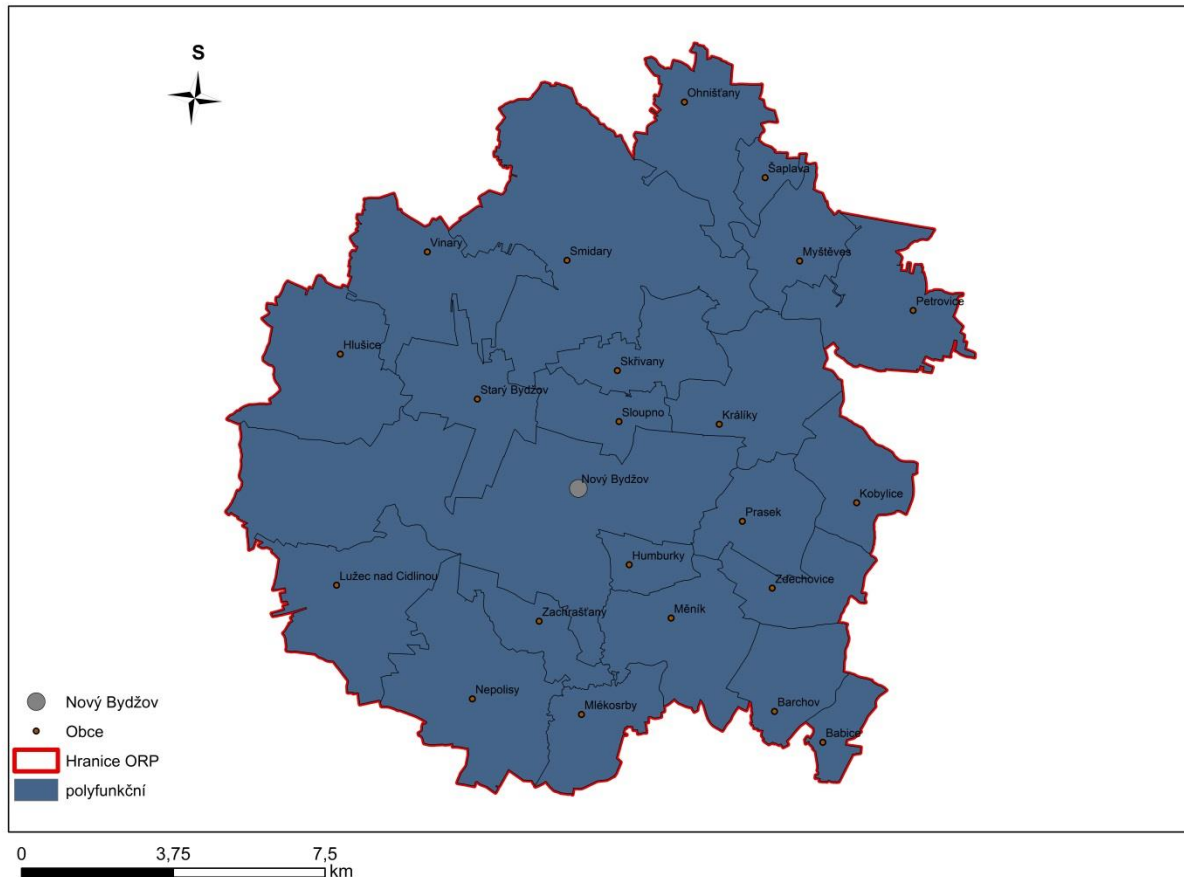
### DSO působící v území ORP



### Obce v území ORP zapojené do DSO



## Polyfunkční a monotematické DSO\*



\* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost tohoto subjektu tak není časově omezena.

## 2.1 Obecné informace

V dané oblasti zastává hlavní pozici dobrovolný svazek obcí Mikroregion Novobydžovsko. V tomto svazku se sdružuje 18 obcí, které spadají do správního obvodu ORP Nový Bydžov, přičemž členů svazku je 19. Svazek je aktivní a stále se rozšiřuje.

## 2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Nový Bydžov převažuje organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů (v DSO Mikroregion Novobydžovsko tuto funkci plní komise pro rozvoj mikroregionu), orgán, který zastupuje svazek navenek (předseda, případně místopředseda) a kolektivní kontrolní orgán (revizní komise).

**Nejvyšší orgán** = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas prostřednictvím svého zástupce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je také vázáno složení a existence svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále nejvyšší orgán schvaluje pravidelné roční rozpočty a stvrzuje roční účetní závěrky.

**Statutární orgán** = Tento (zpravidla) jednotlivec zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu. Řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu.

**Kontrolní orgán** = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

## 2.3 Financování dobrovolného svazku obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především z členských příspěvků a dále z dotací, úvěrů a jiné finanční výpomoci, výnosy z pronájmu majetku, zisk z hospodářské činnosti svazku. Dále z darů, grantů apod. O konkrétní výši příspěvku rozhoduje zpravidla nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku.



### 3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

#### 3.1 Cidlina, svazek obcí





<b>Název DSO</b>	<b>Cidlina, svazek obcí</b>
<b>Adresa</b>	Nepolisy 75, Nepolisy, 503 63
<b>IČ</b>	70157448
<b>Web</b>	www.mikroregioncidlina.cz

Počet členů DSO	15		
Název	ORP	Adresa	IČ
Babice	Nový Bydžov	Babice 1, 503 51 Chlumeč nad Cidlinou	45978484
Chudeřice	Hradec Králové	Chudeřice 31, 503 51 Chlumeč nad Cidlinou	00268887
Chlumeč nad Cidlinou	Hradec Králové	Klicperovo náměstí 64, 503 51 Chlumeč nad Cidlinou	00268861
Káranice	Hradec Králové	Káranice 48, 503 66	00268917
Kosice	Hradec Králové	Kosice 66, 503 51	00268933
Lužec nad Cidlinou	Nový Bydžov	Lužec nad Cidlinou 203, 503 62	00653403
Lišice	Hradec Králové	Lišice 9, 503 51 Chlumeč n. C.	00269042
Lovčice	Hradec Králové	Lovčice 185, 503 61 Lovčice u Nového Bydžova	00269077
Mlékosrby	Nový Bydžov	Mlékosrby 51, 503 51 Chlumeč n. C	00269140
Mělník	Nový Bydžov	Mělník 43, 503 64	00269131
Nové Město	Hradec Králové	Nové Město 79, 503 51 Chlumeč n. C.	00269239
Nepolisy	Nový Bydžov	Nepolisy 75, 503 63 Nepolisy	00269212
Písek	Hradec Králové	Písek 98, 503 51 Chlumeč n. C.	00269310
Převýšov	Hradec Králové	Převýšov 89, 503 51 Chlumeč nad Cidlinou	00269387
Stará Voda	Hradec Králové	Stará Voda 88, 353 01	00269590

Základní informace o DSO dle stanov	
<b>Předmět činnosti</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prosazování priorit a opatření z národních programů a programů EU</li> <li>• K ochraně společných zájmů a k zmnožení sil a prostředků při prosazování záměrů přesahujících svým rozsahem a významem každou účastnickou obec</li> </ul>
<b>Typ DSO</b>	polyfunkční

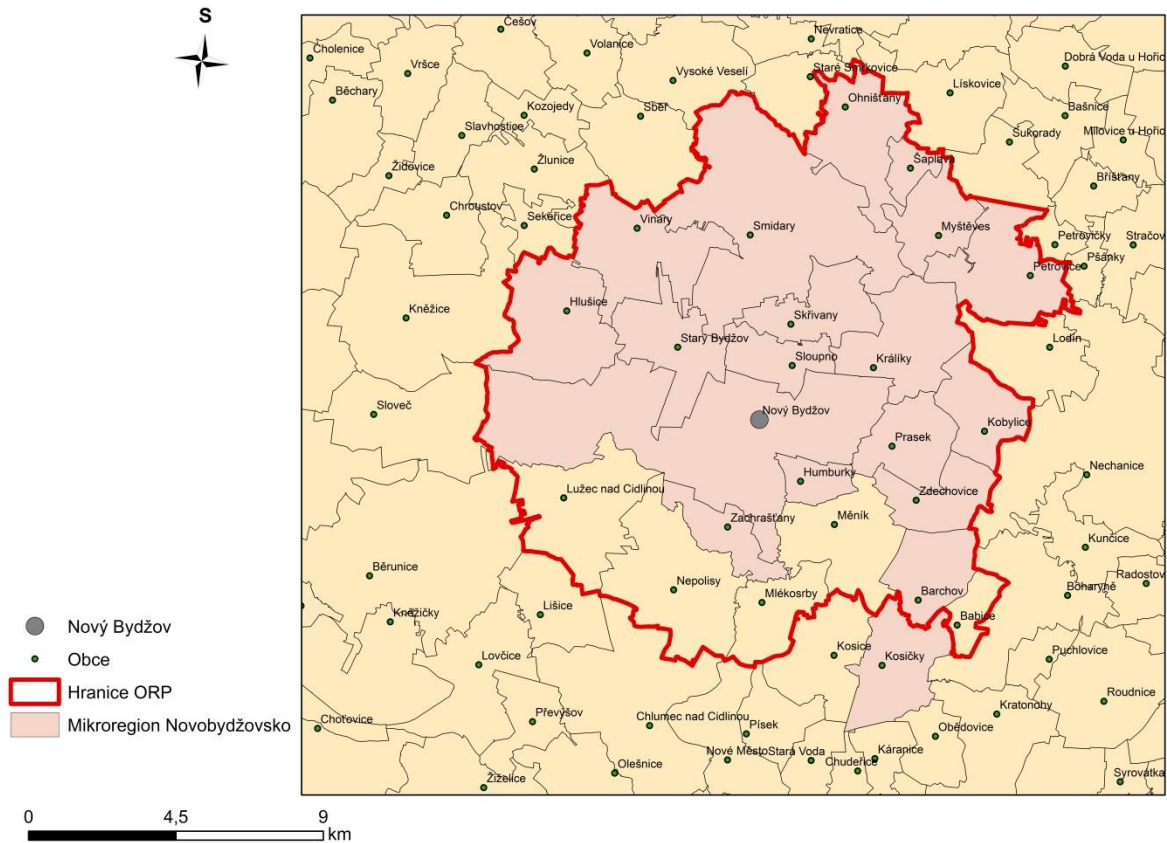
<b>Organizační struktura</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sněm zástupců členských obcí</li> <li>• předseda svazku</li> <li>• místopředsedové svazku</li> <li>• tajemník svazku</li> <li>• finanční výbor</li> </ul>
<b>Pravomoci jednotlivých orgánů DSO</b>	
<b>Sněm zástupců členských obcí</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Přijímat, měnit a doplňovat stanovy</li> <li>• Přijímat nové členy svazku</li> <li>• Vylučovat členy svazku</li> <li>• Rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady vstupních vkladů a ročních členských příspěvků</li> <li>• Volit, jmenovat a odvolávat předsedu, místopředsedu, tajemníka a revizní výbor svazku a kontrolovat jejich činnost</li> <li>• Schvalovat roční rozpočet svazku a roční účetní závěrku a rozhodovat o použití volných finančních prostředků</li> <li>• Rozhodovat o nákupu, využití a prodeji: u majetku, podléhajícím zápisu do katastru nemovitostí nebo jiné podobné evidence, iniciovat tyto zápisy a kontrolovat jejich stav</li> <li>• Schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčast třetích osob na nich</li> <li>• Rozhodovat o účasti svazku v podnikatelských a nepodnikatelských subjektech</li> <li>• Schvalovat formu a výši odměn osobám, pověřených ve svazku výkonem jednotlivých funkcí a prací</li> <li>• Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení nebo o zrušení svazku</li> </ul>
<b>Usnášeníschopnost</b>	<p>Je usnášeníschopný, je-li přítomna nadpoloviční většina volených členů sněmu.</p> <p>Rozhoduje většinou hlasů všech volených členů sněmu, pokud stanovy nevyžadují většinu jinou.</p> <p>Přijetí/vyloučení člena, změna stanov, určení vstupního vkladu a ročního členského příspěvku, schválení roční účetní závěrky a rozhodnutí o splynutí, sloučení, rozdělení a zrušení svazku – souhlas 2/3 všech členů svazku.</p>
<b>Předseda svazku/místopředseda</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Svolávat sněm a věcně, organizačně a administrativně zajišťovat jeho průběh</li> <li>• Řídit a kontrolovat práci místopředsedy a tajemníka svazku</li> <li>• Jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat s tím související písemnosti za svazek</li> <li>• Zajišťovat vedení účetnictví svazku</li> <li>• Zajišťovat archivaci písemností svazku</li> <li>• Předkládat sněmu roční rozpočet a roční účetní závěrku</li> <li>• Organizovat práce při zrušení a zániku svazku</li> <li>• Navrhuje pozici tajemníka a sněm ho musí schválit</li> <li>• Místopředseda svazku plní funkci předsedy v době jeho nepřítomnosti</li> </ul>
<b>Finanční výbor</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sleduje a kontroluje práci předsedy, místopředsedy a tajemníka a</li> </ul>

	<p>posuzuje, zda je jejich činnost v souladu se stanovami svazku</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nahlíží do všech písemností svazku a účastní se jednání zástupců svazku se třetími osobami</li> </ul>
Usnášeníschopnost	není určena stanovami
<b>Financování DSO</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vstupní vklady členů (2 000,- Kč)</li> <li>roční členské příspěvky (výši a termín splácení určuje sněm)</li> <li>dotace, dary, odkazy</li> <li>výnosy z akcí a aktivit svazku a výnosy z účasti svazku na činnost podnikatelských/nepodnikatelských subjektů z titulu zakladatele, společníka nebo člena</li> </ul>

## Závěr a doporučení

Tento dobrovolný svazek obcí sdružuje celkem 15 obcí, z nichž 5 obcí spadá pod správní obvod ORP Nový Bydžov. Dobrovolný svazek obcí je činný a nadále se rozšiřuje. Členové se schází 1 za 2 měsíce. Hlavním předmětem činnosti je realizace společných projektů a výměna zkušeností v rámci svazku. Vzhledem k tomu, že do správního obvodu ORP Nový Bydžov spadá pouze 5 obcí z tohoto svazku, plní svazek obcí Cidlina, svazek obcí v rámci daného ORP spíše okrajovou funkci.

### 3.2 Mikroregion Novobydžovsko



<b>Název DSO</b>	<b>Mikroregion Novobydžovsko</b>
<b>Adresa</b>	Masarykovo náměstí 1, Nový Bydžov, 504 01
<b>IČ</b>	70948011
<b>Web</b>	www.novobydzovsko.cz

<b>Počet členů DSO</b>	<b>19</b>		
<b>Název</b>	<b>ORP</b>	<b>Adresa</b>	<b>IČ</b>
Barchov	Nový Bydžov	Barchov 62, Nový Bydžov, 504 01	00268593
Hlušice	Nový Bydžov	Hlušice 51, 503 56	00268763
Humburky	Nový Bydžov	Humburky 41, Nový Bydžov, 504 01	00268852
Kobylice	Nový Bydžov	Kobylice 41, Nový Bydžov, 504 01	44444371
Kosičky	Hradec Králové	Kosičky 1, 503 65	00268941
Králíky	Nový Bydžov	Králíky 29, Nový Bydžov, 504 01	00268950
Myštěves	Nový Bydžov	Myštěves 15, Nechanice, 503 15	00269166
Nový Bydžov	Nový Bydžov	Masarykovo náměstí 1, Nový Bydžov, 504 01	00269247
Ohnišťany	Nový Bydžov	Ohnišťany, 91, 503 54	00269255
Petrovice	Nový Bydžov	Petrovice 104, 503 55	00269301
Prasek	Nový Bydžov	Prasek 35, Nový Bydžov, 504 01	00269344
Skřivany	Nový Bydžov	Dr. Vojtěcha 199, Skřivany, 503 52	00269514
Sloupno	Nový Bydžov	Sloupno 47, Smidary, 503 53	00653411
Smidary	Nový Bydžov	Smidary 106, 503 53	00269549
Starý Bydžov	Nový Bydžov	Starý Bydžov 13, 503 57	00653420
Šaplava	Nový Bydžov	Šaplava 3, Smidary, 503 53	00269689
Vinary	Nový Bydžov	Vinary 24, Smidary, 503 53	00269751
Zachrašťany	Nový Bydžov	Zachrašťany 35, Nový Bydžov, 504 01	00653438
Zdechovice	Nový Bydžov	Zdechovice 7, Nový Bydžov, 504 01	44444362

**Základní informace o DSO dle stanov**

<b>Předmět činnosti</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Iniciovat, definovat a koordinovat strategii komplexního, hospodářského, kulturního a sociálního rozvoje mikroregionu, včetně problematiky životního prostředí s cílem dosažení trvalé prosperity mikroregionu jako celku</li> <li>• Koordinovat vzájemnou a efektivní spolupráci obcí, státní i soukromé sféry, zájmových sdružení a občanů mikroregionu</li> <li>• Spolupráce při územním plánování</li> <li>• Podpora rozvoje malého a středního podnikání v mikroregionu</li> <li>• Řešení společných zájmů v oblasti dopravy, komunikací a spojů</li> <li>• Řešení společných problémů bezpečnosti občanů</li> <li>• Podpora rozvoje cestovního ruchu</li> </ul>
<b>Typ DSO</b>	polyfunkční
<b>Organizační struktura</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Komise pro rozvoj mikroregionu</li> <li>• Předseda</li> <li>• Místopředsedové</li> <li>• Revizní komise</li> </ul>
<b>Pravomoci jednotlivých orgánů DSO</b>	
<b>Komise pro rozvoj mikroregionu</b>	<p>Rozhoduje o:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Účetní závěrce za uplynulý rok</li> <li>• Návrhu finančního lánu a plánu činnosti na běžný rok</li> <li>• Výši ročního členského příspěvku</li> <li>• Přijetí a schválení zprávy o činnosti za uplynulý rok</li> </ul>
<b>Usnášenišchopnost</b>	Účastní-li se jednání alespoň polovina všech členů svazku
<b>Předseda a místopředsedové</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jedná jménem svazku</li> </ul>
<b>Revizní komise</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zabývá se kontrolní činností</li> </ul>
<b>Financování DSO</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Finanční prostředky získává členskými příspěvky</li> <li>• úroky, dary, z grantů, z příjmů vlastní činnosti</li> </ul>	

## Závěr a doporučení

Tento dobrovolný svazek obcí sdružuje celkem 19 obcí, z nichž 18 obcí spadá pod správní obvod Mikroregionu Nový Bydžov. Dobrovolný svazek obcí je činný a nadále se rozšiřuje. Členové se schází 1 za 2 měsíce. Hlavním předmětem činnosti je realizace společných projektů a výměna zkušeností v rámci svazku. Dále je předmětem činnosti iniciovat, definovat a koordinovat strategii komplexního, hospodářského, kulturního a sociálního rozvoje mikroregionu, včetně problematiky životního prostředí s cílem dosažení trvalé prosperity mikroregionu jako celku, koordinovat vzájemnou a efektivní spolupráci obcí, státní i soukromé sféry, zájmových sdružení a občanů mikroregionu, spolupráce při územním plánování, podpora rozvoje malého a středního podnikání v mikroregionu, řešení společných zájmů v oblasti dopravy, komunikací a spojů, řešení společných problémů bezpečnosti občanů, podpora





rozvoje cestovního ruchu. Vzhledem k tomu, že do správního obvodu ORP Nový Bydžov spadá 18 obcí z tohoto svazku, plní Mikroregion Novobydžovsko v rámci daného ORP hlavní funkci.

## 4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Nový Bydžov působí 2 dobrovolné svazky obcí, z nichž nejvýznamnější roli v oblasti meziobecní spolupráce bude mít Mikroregion Novobydžovsko.

Hlavním předmětem činnosti je realizace společných projektů a výměna zkušeností v rámci svazku. Dále je předmětem činnosti iniciovat, definovat a koordinovat strategii komplexního, hospodářského, kulturního a sociálního rozvoje mikroregionu, včetně problematiky životního prostředí s cílem dosažení trvalé prosperity mikroregionu jako celku, koordinovat vzájemnou a efektivní spolupráci obcí, státní i soukromé sféry, zájmových sdružení a občanů mikroregionu, spolupráce při územním plánování, podpora rozvoje malého a středního podnikání v mikroregionu, řešení společných zájmů v oblasti dopravy, komunikací a spojů, řešení společných problémů bezpečnosti občanů, podpora rozvoje cestovního ruchu.

Tento mikroregion má bohatou členskou základnu a široký záběr činností, vzhledem k členství 18ti obcí ze správního obvodu ORP Nový Bydžov, je tento dobrovolný svazek nejvhodnější kandidát pro oblast meziobecní spolupráce.

### Závěr a doporučení

Ze shora uvedených skutečností vyplývá, že nejlepším kandidátem na prohlubování meziobecní spolupráce je Mikroregion Novobydžovsko. Tento dobrovolný svazek obcí se nejlépe hodí právě z důvodu, že z jeho 19ti členských obcí spadá pod ORP Nový Bydžov 18, tudíž by tyto obce měly mít největší zájem na meziobecní spolupráci v daném ORP.

Organizační struktura je v celku přehledná a jednoznačná. Prostor pro určitou profesionalizaci řízení DSO lze identifikovat v možném ustavení manažerského postu v rámci organizační struktury (pravomocí a působností) DSO. Tento orgán by mohl vystupovat v pozici statutárního zástupce svazku s širší paletou oprávnění, ale samozřejmě také s odpovídající mírou odpovědnosti. Zcela zásadní přitom zůstává zachování kontrolní funkce orgánů tvořených představiteli členských obcí, a tedy respektování většinového, demokratického a reprezentativního principu. Jeho úkolem by byla zásadní koordinace činnosti členských obcí ve vybraných oblastech samostatné působnosti, kde stále existuje prostor zejména pro ekonomické zefektivnění. Taktéž lze doporučit vytvoření podpůrného administrativního orgánu, který by v případě rozšíření svazku zajišťoval běžné provozní záležitosti.

V rámci meziobecní spolupráce doporučujeme se zaměřit zejména na odpadové hospodářství a oblast sociálních služeb, neboť tyto se jeví jako nejaktuálnější k řešení. Vzhledem k tomu, že Mikroregion Novobydžovsko má jako jeden z hlavních předmětů činnosti zájem na koordinaci vzájemné a efektivní spolupráce mezi obcemi, vytváří solidní základnu pro rozvoj a řešení těchto problémů. Jde zejména o komunikaci mezi obcemi a sdílení zkušeností, přičemž cílem může být například optimalizace svazu odpadů, osvěta a lepší informovanost občanů obcí ohledně třídění a recyklace odpadů a též například nalezení společného odborného poradce, který by mohl například připravovat podklady pro získání finančních prostředků.

V oblasti sociálních služeb by se v rámci meziobecní spolupráce mohlo jednat například o vytvoření společné sítě sociálních služeb, neboť v současnosti některé systémy fungují duplicitně a jiné jsou nedostatečně pokryty. Pokud by se v rámci meziobecní spolupráce obce zaměřily právě na společné sociální služby, získaly by možnost lepšího financování sociálních služeb, například pomocí společných grantů.

Problém informovanosti občanů vzniká v každé oblasti, na které se zaměřuje meziobecní spolupráce, tudíž by bylo vhodné směřovat spolupráci i tímto směrem a společně vytvořit lepší zajištění a dostupnost informací v rámci jednotlivých složek.

V rámci oblasti vzdělávání lze doporučit zaměřit se na spolupráci zejména společného financování.

Doporučujeme se zaměřit na rozšíření členské základny Mikroregionu Novobydžovsko, neboť tento dobrovolný svazek je velmi vhodný pro prohlubování meziobecní spolupráce.